

FIȘA MĂSURII INFRASTRUCTURĂ SOCIALĂ - M5/6B

Tipul măsurii:

- INVESTIȚII
- SERVICII
- SPRIJIN FORFETAR

1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

Justificare și corelare cu analiza SWOT :

Serviciile sociale sunt acțiuni directe de asistență care, din păcate, sunt insuficient dezvoltate pe teritoriul GAL pentru a răspunde în mod adecvat nevoilor. Astfel, cum este evidențiat și în cadrul analizei SWOT, pe teritoriul GAL s-au identificat trei centre sociale: în comuna Aluniș, satul Lunca Mureșului există un „Centru de îngrijire și asistență socială”, și o casă de copii „Tulipán” iar în comuna Deda există un centru medico-social de tip rezidențial pentru persoane vârstnice cu diferite afecțiuni asistați medical. Centrul asigură 25 de locuri, atât pentru femei cât și pentru bărbați, pacienții fiind în general din zona comunei Deda, de pe Valea Mureșului din Lunca Bradului, Răstolița, chiar și din Reghin și Târgu-Mureș.

Aceste servicii, deși au evoluat, sunt încă incapabile să absoarbă mare parte dintre cazurile de marginalizare sau excludere socială, iar **cele trei centre sociale nu au capacitatea de a deservi întreg teritoriul GAL (25.372 locuitori)**. Ele sunt destinate cu preponderență persoanelor cu handicap sau copiilor, fie de servicii acordate în centre specializate, fie că e vorba de asistență medicală personalizată pentru persoanele vârstnice. În afara acestor două categorii de beneficiari, copiii și persoanele cu handicap, rămân insuficient deserviți vârstnicii cu probleme de inserție socială, familiile instabile din cauza violenței, tinerii care provin din instituțiile pentru protecția copilului. Pentru toate aceste categorii, soluția alocării de bani pentru ajutor social sau alocațiile existente sunt insuficiente și foarte costisitoare. Soluția optimă constă în **dezvoltarea infrastructurii necesare dezvoltării serviciilor și programelor sociale**.

Populația stabilă cu vârsta de peste 60 de ani reprezintă 25,09% din populația totală a GAL Defileul Mureșului Superior, 6365 persoane. Din cele 6365 de persoane vârstnice 54,93 % (3496 persoane) o reprezintă persoanele cu vârsta de peste 70 de ani. Conform analizei SWOT domeniul asistenței sociale a persoanelor vârstnice pe teritoriul GAL lipsesc: serviciile de îngrijire la domiciliu de scurtă și lungă durată pentru a acoperi nevoile cât mai multor vârstnici, pentru prevenirea instituționalizării, a marginalizării și a izolării, deoarece odată cu înaintarea în vârstă, crește riscul de a prezenta boli, invaliditate și implicit dependență; serviciile de supraveghere și menținerea sănătății, servicii de recuperare/ reabilitare funcțională; serviciile de protecție a sănătății și îndeosebi la serviciile medicale de bază, care să sprijine persoanele vârstnice care trăiesc în localități izolate geografic de centrul de comună.

MINORITĂȚI.....

Obiectivul de dezvoltare rurală al Reg (UE) 1305/2013: obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea

de locuri de muncă conform Regulamentului 1305 din 2013, art. 4, lit. (c) prin sprijinirea activităților organizațiilor societății civile.

Obiectivele specifice ale măsurii sunt:

- Consolidarea societății civile;
- Participarea activă a societății civile în dezvoltarea comunității;
- Creșterea numărului de beneficiari de servicii sociale din teritoriul GAL Defileul Mureșului Superior;
- Integrarea grupurilor vulnerabile și a minorităților rromene;
- Combaterea segregării și marginalizării;

Măsura contribuie la prioritățile prevăzute la art.5, Reg. (UE) nr. 1305/2013: și anume P6 „Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale”.

Măsura corespunde obiectivelor art. 20 din Reg. (UE) nr. 1305/2013, litera (d) investiții în crearea, îmbunătățirea sau extinderea serviciilor locale de bază destinate populației rurale, inclusiv a celor de agrement și culturale și a infrastructurii (pentru măsurile care pot fi asimilate unui articol din Titlul III: Sprijinul pentru dezvoltarea rurală al Reg.(UE) nr. 1305/2013, se va menționa un singur articol al Regulamentului la care contribuie măsura propusă).

Măsura contribuie la Domeniul de Intervenție 6B) Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale prevăzute la art.5, Reg. UE, nr. 1305/2013.

Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) 1305/2013:

INOVARE: Centrele multifuncționale integrează mai multe activități ale ONG-urilor ale organizațiilor societății civile, asigurând infrastructura necesară desfășurării activităților. Caracterul inovator al măsurii este definit de incubarea organizațiilor societății civile în centre de resurse ce va avea ca și rezultat încurajarea creșterii gradului de încredere în teritoriul societății civile dar și a autorităților locale oferind un real suport de dezvoltare.

PROTECȚIA MEDIULUI: Potențialii beneficiari sunt sprijiniți ca în cadrul proiectelor să utilizeze soluții care conduc la eficientizarea consumului de energie. Reducerea consumului de energie prin măsuri de eficientizare a consumului și prin utilizarea cât mai largă a energiei din surse regenerabile reprezintă o bună condiție pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră. În cadrul procesului de proiectare trebuie luate în considerare materiale care asigură impactul minim asupra mediului.

Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: Aceasta măsură va fi complementară cu măsura în sensul ca beneficiarii acestei masuri vor fi si beneficiarii acestor masuri.

Sinergia cu ale măsuri din SDL: M3/6A; M4/6B; M6/6B; M7/6C

2. Valoarea adăugată a măsurii

Sprijinirea organizațiilor ale societății civile și înființarea centrelor multifuncționale ale societății civile reprezintă o abordare integrată prin care organizațiile societăților civile pot să inducă dezvoltarea viabilă și sustenabilitatea serviciilor sociale în teritoriul GAL Defileul Mureșului Superior.

3. Trimiteri la alte acte legislative

Regulamentul nr. 1305/2013 cu modificările și completările ulterioare; Regulamentul nr. 1303/2013 cu modificările și completările ulterioare; Regulamentul nr. 1407/2013 cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările

ulterioare; Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 219/2015 privind economia socială; O.G. nr. 68/2003, cu modificările și completările ulterioare; H.G. nr. 539/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Alte acte legislative relevante astfel cum vor fi stabilite ulterior în Ghidul Solicitantului al măsurii.

4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

Beneficiari direcți:

- comunele și asociațiile acestora conform legislației naționale în vigoare din teritoriul GAL Defileul Mureșului Superior;
- unități de cult conform legislației în vigoare din teritoriul GAL Defileul Mureșului Superior;
- ONG-uri definite conform legislației în vigoare;
- Grupul de Acțiune Locală - în cazul în care nici un solicitant nu-și manifestă interesul pentru accesarea măsurii. În acest caz, pentru evitarea conflictului de interese, verificarea eligibilității și a criteriilor de selecție se va efectua de către altă entitate ce va fi stabilită prin documentele de implementare a sub-măsurii 19.2.

Beneficiari indirecți:

- Persoanele din comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială (minoritate rromă și non-rromă)
- Grupurile vulnerabile din teritoriul GAL și nu numai;
- Personalul din cadrul serviciilor create la nivelul comunității care vor funcționa în cadrul infrastructurii sociale;
- Familiile grupurilor vulnerabile și/sau de minorități.

5. Tip de sprijin

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv
- Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100% din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale Reg. (UE) nr. 1305/2013.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Acțiuni eligibile

- **Înființarea/construirea/modernizarea și/sau dotarea infrastructurii sociale precum (exemplificativ și nu limitativ):** centre medico-sociale - asistență și îngrijire medicală fără cazare; centre de zi pentru servicii sociale la domiciliu; centre de zi pentru servicii de asistență pentru persoane victime ale traficului de persoane, centre de zi destinate persoanelor adulte, centre de zi de socializare și petrecere a timpului liber (tip club); centre de zi pentru persoane adulte cu dizabilități; centre de zi pentru copii: copii în familie, copii separați sau în risc de separare de părinți; centre de zi pentru familie cu copii; centre de zi victimele violenței în familie și agresori; centre de zi pentru persoane toxico-dependente, pentru persoane cu diferite adicții: droguri, alcool, alte substanțe toxice etc; centre de zi pentru asistență și suport pentru alte persoane aflate în situații de nevoie; centre de preparare și distribuire a hranei pentru persoane în risc de sărăcie; centre de incluziune a minorităților rrome etc;
- **Înființarea/construirea/modernizarea și/sau dotarea infrastructurii sociale de forma centrelor multifuncționale** destinate societății civile care pot să deservească mai multe tipuri de servicii din cele menționate mai sus dar și orice alte activități

destinate societății civile (activități de interes public desfășurate de ONG-urile din teritoriu)

Acțiuni neeligibile:

- **Înființarea/construirea/modernizarea și/sau dotarea infrastructurii sociale de tip rezidențial;**

Cheltuieli eligibile

- construcția, extinderea și/sau modernizarea și/sau dotarea clădirilor;
- achiziționarea și costurile de instalare, inclusiv în leasing de utilaje, instalații și echipamente noi;
- investiții intangibile: achiziționarea sau dezvoltarea de software și achiziționarea de brevete, licențe, drepturi de autor, mărci;
- costuri generale ocazionate de cheltuielile cu construcția sau renovarea de bunuri imobile și achiziționarea de mașini și echipamente noi, în limita valorii pe piață a activului precum onorariile pentru arhitecți, ingineri și consultanți, onorariile pentru consiliere privind durabilitatea economică și de mediu, inclusiv studiile de fezabilitate, vor fi realizate în limita a 10% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele care prevăd și construcții-montaj și în limita a 5% pentru proiectele care prevăd doar achiziții.
- Dotarea spațiilor de agrement aparținătoare infrastructurii sociale;

Cheltuieli neeligibile:

- Cheltuielile cu achiziționarea de bunuri și echipamente "second hand";
- Cheltuieli efectuate înainte de semnarea contractului de finanțare a proiectului cu excepția costurilor generale definite la art. 45, alin 2 litera c) a R (UE) nr. 1305/2013 care pot fi realizate înainte de depunerea cererii de finanțare;
- Cheltuieli cu achiziția mijloacelor de transport pentru uz personal și pentru transport persoane cu excepția mijloacelor de transport specializate;
- Cheltuieli cu investițiile ce fac obiectul dublei finanțări care vizează aceleași costuri eligibile;
- Cheltuieli în conformitate cu art. 69, alin (3) din R (UE) nr. 1303/2013 și anume:
 - a) dobânzi debitoare;
 - b) achiziționarea de terenuri construite și neconstruite;
 - c) TVA, cu excepția cazului în care aceasta nu se poate recupera în temeiul legislației naționale privind TVA-ul sau a prevederilor specifice pentru instrumente financiare;
 - d) în cazul contractelor de leasing, celelalte costuri legate de contractele de leasing, cum ar fi marja locatorului, costurile de refinanțare a dobânzilor, cheltuielile generale și cheltuielile de asigurare.
 - e) Cheltuieli care fac obiectul finanțării altor programe europene/naționale, conform Cap. 14 și 15- PNDR

7. Condiții de eligibilitate

- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibil;
- Solicitantul nu trebuie să fie în insolvență sau incapacitate de plată;
- Investiția să se încadreze în tipul de sprijin prevăzut prin măsură;
- Investiția trebuie obligatoriu să aibă în vedere evitarea segregării conform specificațiilor ce vor fi detaliate în Ghidul Solicitantului;
- Investiția să se realizeze în teritoriul GAL Defileul Mureșului Superior

- Cel târziu la finalizarea implementării proiectului, investiția în infrastructura socială trebuie să asigure funcționarea prin operaționalizarea infrastructurii de către o entitate acreditată ca furnizor de servicii sociale
 - Solicitantul de angajează să asigure întreținerea/mentenanța investiției pe o perioadă de 5 ani, de la ultima plată
- 8. Criterii de selecție** - Selecția proiectelor se va efectua utilizându-se o evaluare în baza următoarelor criterii:
- 8.1. Sustenabilitate:** criteriul sustenabilitate se referă la potențialul de continuare a activității după finalizarea proiectului.
- 8.2. Inovare:** Îndeplinirea acestui criteriu este dată de caracterul inovativ al soluțiilor propuse. Termenul „inovare” va fi utilizat în accepțiunea enunțată în PNDR 2014-2020”¹.
- 8.3. Mediu și climă:** se urmărește alinierea la obiectivul transversal de la nivel european de protecție a mediului înconjurător și combatere a efectelor schimbărilor climatice. Ex: construcția/modernizarea/reabilitarea prevede soluții privind eficiența energetică și protecția mediului;
- 8.4. Numărul de locuri de muncă nou create;**
- 8.5. Prioritizarea investițiilor:** vor avea prioritate solicitanții care sunt acreditați ca și furnizori de servicii sociale, nefiind un criteriu de eligibilitate;

Criteriile de selecție vor fi detaliate suplimentar în Ghidul Solicitantului și vor avea în vedere prevederile art. 49 al Reg.(UE) nr. 1305/2013 urmărind să asigure tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea măsurilor în conformitate cu prioritățile Uniunii în materie de dezvoltare rurală.

8. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Sprijinul public nerambursabil per proiect/beneficiar va fi cuprins între 5.000 € - 80.000 €.

Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei submăsuri va fi 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele de utilitate publică, **negeneratoare de venit** și nu va depăși 80.000 euro.

Sprijinul public nerambursabil pentru proiectele care intră sub incidența regulii de minimis conform Regulamentului UE nr. 14707/2013, ajutoarele de minimis pe o perioadă de 3 ani fiscali de către un beneficiar nu va depăși plafonul maxim al ajutorului public de 200.000 Euro/beneficiar.

Intensitatea sprijinului pentru măsurile care intră sub incidența regulii de minimis va fi:

- Pentru operațiunile generatoare de venit: până la 90%
- Pentru operațiunile generatoare de venit cu utilitate publică: până la 100%
- Pentru operațiunile negeneratoare de venit: până la 100%.

9. Indicatori de monitorizare

Domenii de intervenție	Indicator de monitorizare	
6B	Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite	25.372 pers.

¹ Conform PNDR 2014-2020, Cap. 8, Sub-cap. 8.2, Secțiunea 8.2.15.3.2.1, p. 572

6A	Locuri de muncă create	2
1A	Cheltuieli publice totale	112.400,32 €