

FIȘA MĂSURII

SPRIJIN PENTRU ÎNFIINȚAREA ȘI DEZVOLTAREA DE STRUCTURI ASOCIATIVE - M8/3A

Tipul măsurii:

INVESTIȚII

SERVICII

SPRIJIN FORFETAR

1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

Justificare și corelare cu analiza SWOT:

În cadrul acestei măsuri, se acordă sprijin financiar pentru facilitarea înființării grupurilor și organizațiilor de producători din sectoarele agricol și silvic.

Analiza SWOT evidențiază existența unei lipse reale a factorilor care să stimuleze astfel de rezultate în spațiul rural al teritoriului. Totodată ca urmare a solicitării datelor oficiale de la Direcția Agricolă Județeană Mureș, cu privire la Asociațiile, **grupurile de producători, cooperative recunoscute** din teritoriu se prezintă următoarea situație a cooperativelor și grupurilor de producători de pe teritoriul GAL la nivelul anului 2016: **1 asociație pe sectorul vegetal - "ASOCIAȚIA TRANSYLVANIA" în Aluniș; 0 Grupuri de producători, 0 Cooperative agricole, 1 Asociație profesională sectorul Ovine - "ASOCIAȚIA JUDEȚEANĂ A CRESCĂTORILOR DE OVINE ȘI CAPRINE DE PE VALEA MUREȘULUI SUPERIOR" în Bistra Mureșului.** Această situație generează un efect negativ asupra valorii adăugate și asupra viabilității afacerilor din spațiul rural, și în mod implicit, asupra nivelului de competitivitate al acestora în comparație cu nivelul existent în zonă urbană. Ținând cont de datele prezentate și de necesitățile din teritoriu, constatăm necesitatea elaborării unor măsuri pentru sprijinirea și dezvoltarea structurilor asociative. Astfel se va realiza depășirea și aplanarea problemelor legate de dezvoltarea afacerilor agricole și non-agricole, de asigurarea de servicii în zonele rurale sau provocările legate de mediu. Crearea de rețele care vor deveni cooperative va ajuta la abordarea dezavantajelor legate de nivelul foarte mare de fragmentare din sectorul agricol din teritoriu, cu o pondere foarte mare a fermelor mici, și va promova entitățile care colaborează pentru identificarea unor soluții noi. Produsele, practicile și procesele noi reprezintă principalele motoare pentru inovare și pentru diversificarea activităților agricole și non-agricole precum și pentru îmbunătățirea competitivității economiei rurale.

Conform practicii în acest domeniu, la nivel național se constată faptul că în general formele asociative nu se formează de la sine ci au nevoie de sprijin individualizat-pentru fiecare grup în parte, pentru toată durata constituirii și consolidării până când organizația devine suficient de stabilă și solidă din punct de vedere economic.

Sprijinul acordat prin M8/3A va încuraja asocierea micilor producători, și poate facilita transformarea fermelor de dimensiuni mici în ferme familiale comerciale. Prin promovarea producției/comercializării în comun, fermierii din zona Defileul Mureșului Superior pot depăși constrângerile cauzate de dimensiunea redusă a exploatațiilor, atunci când fermierii operează în mod individual. Asocierea micilor producători poate îmbunătăți aprovizionarea piețelor locale prin livrarea ritmică a unor cantități de produse agricole de

calitate adaptate cerințelor consumatorilor și va contribui la atingerea unui nivel mai ridicat de competitivitate în domeniul agroalimentar printr-o mai bună integrare a acestora în lanțului agroalimentar. De asemenea, asocierea fermierilor din sectorul pomicol va conduce la creșterea competitivității sectorului și va facilita obținerea produselor cu valoare adăugată mare.

Obiectivul de dezvoltare rurală al Reg(UE) 1305/2013, art. 4, lit (a)- favorizarea competitivității agriculturii;

Obiectivele specifice ale măsurii:

- Consolidarea pieței de desfacere a produselor agricole de pe piața locală;
- Creșterea cooperării dintre micii fermieri;
- Dezvoltarea unui model sustenabil de integrare a produselor locale pe piață;
- Creșterea valorii adăugate a produselor.

Măsura contribuie la prioritatea/prioritățile prevăzute la art.5, Reg. (UE) nr. 1305/2013:
P3: Promovarea organizării lanțului alimentar, inclusiv procesarea și comercializarea produselor agricole, a bunăstării animalelor și a gestionării riscurilor în agricultură

Măsura corespunde obiectivelor art. 27 din Reg. (UE) nr. 1305/2013 (pentru măsurile care pot fi asimilate unui articol din Titlul III: Sprijinul pentru dezvoltarea rurală al Reg.(UE) nr. 1305/2013, se va menționa un singur articol al Regulamentului la care contribuie măsura propusă).

Măsura contribuie la Domeniul de Intervenție: 3A) îmbunătățirea competitivității producătorilor primari printr-o mai bună integrare a acestora în lanțul agroalimentar prin intermediul schemelor de calitate, al creșterii valorii adăugate a produselor agricole, al promovării pe piețele locale și în cadrul circuitelor scurte de aprovizionare, al grupurilor organizațiilor de producători și al organizațiilor interprofesionale.

Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) 1305/2013:

INOVARE

Datorită cooperării dintre micii fermieri sunt posibile acțiuni inovative ce nu pot fi realizate în afara unei forme asociative precum dezvoltarea de noi metode de păstrare a producției agroalimentare pentru creșterea siguranței alimentare, de produse adaptate mai bine cerințelor pieței și de metode de utilizare a deșeurilor și de epurare a apei pentru protejarea mediului.

MEDIU

Prin angajamentul de asociere a membrilor grupurilor de producători și prin cerințele ce vor fi incluse în planul de afaceri al grupului de producători (de exemplu: respectarea standardelor comunitare de mediu și climă) vor putea fi promovate și respectate bunele practici de mediu, iar realizarea unor investiții colective va putea asigura o eficiență mai mare în ceea ce privește gestionarea apei și a deșeurilor și va facilita utilizarea surselor de energie regenerabilă în folosul membrilor săi.

În ceea ce privește atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, grupurile de producători pot ajuta micile exploatații ale membrilor să contribuie într-o măsură mai mare la atenuarea acestora, prin furnizarea de consultanță, de exemplu cu privire la practici agricole îmbunătățite și adoptarea unor măsuri agronomice practice pentru a spori

rezistența sistemelor agricole la inundații și secete, inclusiv prin posibilitatea promovării prin intermediul planului de afaceri a unor investiții colective (gestionarea gunoiului de grajd).

Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: M1/3A; M2/2A

Sinergia cu ale măsuri din SDL: M1/3A

2. Valoarea adăugată a măsurii:

Valoarea adăugată a măsurii este dată de următoarele elemente:

- Susținerea unei dezvoltări participative a structurii asociative, ce se va concentra pe asigurarea viabilității economice a acestora în contextul asigurării funcțiilor necesare pentru membrii (producție, depozitare, procesare, desfacere etc)
- Focalizarea pe susținerea micilor producători
- Dezvoltarea unui model sustenabil de integrare a produselor locale pe piață
- Crearea unui cadru propice transferului de informație relevantă pentru fermieri

3. Trimiteri la alte acte legislative

- Regulamentul nr. 1305/2013 cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul nr. 1303/2013 cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul nr. 1407/2013 cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul nr. 807/2014 cu modificările și completările ulterioare;
- OUG 26/200 cu privire la asociații și fundații;
- Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 566/2004, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători pentru comercializarea produselor agricole și silvice, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Alte acte legislative relevante astfel cum vor fi prevăzute în Ghidul Solicitantului.

4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

Beneficiari direcți:

1. Grupurile de producători din sectorul agricol (exceptând grupurile sprijinite prin sub-programul pomicol) care se încadrează în definiția IMM-urilor și care au fost recunoscute oficial de către autoritatea competentă înainte de solicitarea sprijinului, dar după 1 ianuarie 2014.
2. Grupurile de producători din sectorul pomicol care se încadrează în definiția IMM-urilor și care au fost recunoscute oficial de către autoritatea competentă după 1 ianuarie 2014 și înainte de solicitarea sprijinului.

Beneficiari indirecți:

- populația din teritoriul GAL Defileul Mureșului Superior
- agenții economici din zonă

- UAT-urile din teritoriu prin contribuțiile aduse la bugetul local

5. Tip de sprijin

Sprijin forfaitar, degresiv, plătit în tranșe anuale, pentru o perioadă care nu poate depăși cinci ani de la data la care grupul de producători a fost recunoscut, acordat în baza unui plan de afaceri.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

6.1. Acțiuni eligibile

Înființarea grupurilor și organizațiilor de producători din sectoarele agricol și silvic în scopul:

- adaptării producției și produselor producătorilor care sunt membri ai acestor grupuri sau organizații la cerințele pieței;
- introducerii în comun a produselor pe piață, inclusiv pregătirea pentru vânzare, centralizarea vânzărilor și aprovizionarea cumpărătorilor en-gros
- stabilirii unor norme comune privind informarea asupra producției, acordând o atenție deosebită recoltării și disponibilității și
- altor activități care pot fi desfășurate de către grupurile și organizațiile de producători, cum ar fi dezvoltarea competențelor în materie de exploatare și de comercializare, precum și organizarea și facilitarea proceselor de inovare.

6.2. Cheltuieli eligibile

- Cheltuieli eligibile rezultate din înființarea și funcționarea grupurilor de producători din sectorul agricol, prevăzute în planul de afaceri necesare pentru atingerea obiectivelor propuse.
- Cheltuieli eligibile rezultate din înființarea și funcționarea grupurilor de producători din sectorul pomicol, prevăzute în planul de afaceri.

6.3. Cheltuieli neeligibile

Nu vor fi eligibile în cadrul acestei măsuri cheltuielile pentru fuzionarea grupurilor de producători existente.

7. Condiții de eligibilitate

- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
- Investiția trebuie să se încadreze în tipul de sprijin prevăzut prin măsură;
- Solicitantul prezintă un plan de afaceri care trebuie să detalieze activitățile planificate ale grupului în raport cu una sau mai multe dintre categoriile enumerate mai jos (art. 27 (1) R 1305/2013):
 - adaptarea producției și produselor producătorilor care sunt membri ai acestor grupuri la cerințele pieței;
 - introducerea în comun a produselor pe piață, inclusiv pregătirea pentru vânzare, centralizarea vânzărilor și aprovizionarea cumpărătorilor en gros;
 - stabilirea unor norme comune privind informarea asupra producției, acordând o atenție deosebită recoltării și disponibilității; și

- alte activități care pot fi desfășurate de către grupurile de producători, cum ar fi dezvoltarea competențelor în materie de exploatare și de comercializare, precum și organizarea și facilitarea proceselor de inovare.
- o Investiția trebuie să se realizeze pe teritoriul GAL Defileul Mureșului Superior;

8. Criterii de selecție

- o **Impact:** proiecte cu impact micro-regional (teritoriul GAL Defileul Mureșului Superior);
- o **Sustenabilitate:** potențialul de continuare a activității după finalizarea proiectului;
- o **Principiul reprezentativității grupurilor** (numărul de membri);
- o **Principiul calității produselor** (grupurile care produc, depozitează și comercializează produse ecologice, HNV, tradiționale sau produse care participă la scheme de calitate europene).
- o **Principiul sectorului prioritar** (lapte de bovine, suine, legumicultura, plante tehnice, plante medicinale și aromatice).
- o **Principiul dimensiunii exploatațiilor membrilor grupurilor de producători** (asocierea exploatațiilor de mici dimensiuni)

Criteriile de selecție vor fi detaliate suplimentar în Ghidul Solicitantului și vor avea în vedere prevederile art. 49 al Reg.(UE) nr. 1305/2013 urmărind să asigure tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea măsurilor în conformitate cu prioritățile Uniunii în materie de dezvoltare rurală.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Sprijinul public nerambursabil acordat este de 100% din totalul cheltuielilor eligibile, și nu poate să depășească 10% din valoarea medie anuală a producției comercializate în primii 5 ani și suma maximă de 80.000 euro/an. Sprijinul este degresiv.

Ultima rată se va plăti numai după ce s-a verificat dacă planul de afaceri a fost implementat corect.¹

În cazul nerespectării planului de afaceri, sprijinul se recuperează proporțional cu obiectivele nerealizate.

10. Indicatori de monitorizare

Domenii de intervenție	Indicator de monitorizare	
3A	Numărul de exploatații agricole care primesc sprijin pentru participarea la sistemele de calitate, la piețele locale și nu la circuitele de aprovizionare scurte, precum și la grupuri/organizații de producători;	5
6A	Locuri de muncă create	2
1A	Cheltuieli publice totale	112.372,52 €

¹ Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, art 27, alin (2)